

Rozwój gminy Jodłowa dzięki Regionalnemu Programowi Operacyjnemu Województwa Podkarpackiego na lata 2007–2013

Członkostwo Polski w Unii Europejskiej miało być szansą na rozwój społeczno-gospodarczy kraju.

Dzięki dostępności funduszy unijnych Polska oraz samorządy gminne stanęły przed szansą szybkiego rozwoju i możliwością poprawy poziomu i jakości życia mieszkańców oraz zmniejszenia dystansu rozwojowego dzielącego nas od państw Europy Zachodniej. Obecny okres finansowania jest dla naszego kraju niezwykle korzystny, jesteśmy największym beneficjentem unijnej polityki spójności gospodarczo-społecznej.

Taką szansę otrzymała również gmina Jodłowa. W niniejszej pracy przedstawię, jak szansę na nadrabianie zapóźnień cywilizacyjnych i przestrzennych oraz poprawę warunków życia dzięki środkom pochodzącym z Unii Europejskiej wykorzystuje Gmina Jodłowa oraz jaki to ma wpływ na jej finanse.

1. Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2007–2013

Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2007–2013 (RPO WP) został przyjęty przez Komisję Europejską decyzją K(2007)4560 z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia w ramach wspólnotowego programu operacyjnego Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego

celem „konwergencja” w regionie Podkarpacie w Polsce, nr CCI 2007 PL 161 PO 013¹.

RPO WP jest najważniejszym instrumentem polityki rozwoju regionu dla nowej perspektywy finansowej. Celem nadrzędnym RPO WP jest wzrost krajowej i międzynarodowej konkurencyjności gospodarki oraz poprawa dostępności przestrzennej Podkarpacia².

Opracowany przez Zarząd Województwa program identyfikuje z jednej strony obszary, które są barierą rozwoju, a z drugiej wskazuje te, które stwarzają szanse na szybszy rozwój województwa.

Program nawiązuje bezpośrednio do celów strategicznych, priorytetów i kierunków działań określonych w *Strategii rozwoju województwa podkarpackiego na lata 2007–2020*. Osie priorytetowe RPO WP odpowiadają obszarom interwencji przewidzianym do wsparcia w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Zostały one określone i zapisane w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady Europejskiej ustanawiającym funkcjonowanie EFRR.

RPO WP opracowany został przy zachowaniu podstawowych zasad udzielania pomocy z funduszy strukturalnych w latach 2007–2013 tj. komplementarności z działaniami krajowymi, spójności z priorytetami wspólnoty, koordynacji z innymi instrumentami finansowymi, w tym z EFROW i EFR oraz zgodności z postanowieniami prawa wspólnotowego, a także z zasadą partnerstwa.

¹ Szczegółowy opis priorytetów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007–2013 stanowiący załącznik nr 1 do uchwały 42/799/11 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w sprawie przyjęcia zaktualizowanego *Szczegółowego opisu priorytetów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007–2013* z dnia 26 kwietnia 2011 r., s. 3.

² Z. Bajko, B. Józwik, M. Szewczyk, *Fundusze Unii Europejskiej w Polsce na lata 2007–2013*, Lublin 2009, s. 277.

Jest to dokument o charakterze operacyjnym, w którym określona została planowana alokacja środków z podziałem na poszczególne osie priorytetowe i kategorie interwencji³.

Osiągnięcie celu nadrzędnego RPO WP będzie następować poprzez inwestycje strukturalne służące m.in. wzmocnieniu dostępności regionu, podnoszeniu jego konkurencyjności, wspieraniu innowacyjności, poprawie stanu środowiska naturalnego, kulturowego i podnoszeniu poziomu edukacji.

Cele szczegółowe RPO WP zostały określone na podstawie analizy poziomu społeczno-gospodarczego rozwoju województwa i obejmują najważniejsze obszary interwencji wymagające wsparcia w celu usunięcia głównych barier rozwojowych i podniesienia poziomu rozwoju gospodarczego województwa.

W Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2007–2013 wyznaczono osiem osi priorytetowych.

RPO WP będzie realizowany przy zaangażowaniu środków w wysokości 1 136,3 mln euro. Zgodnie z algorytmem przyjętym w Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia, zatwierdzonych przez Komisję Europejską w maju 2007 r., wartość środków EFRR przeznaczona na realizację RPO WP wynosi 6,86% całkowitej alokacji tego funduszu przeznaczonej na finansowanie 16 RPO.

Zgodnie z ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r., nr 84, poz. 712 z późn. zm.), wyróżnia się trzy tryby wyboru projektów:

- tryb konkursowy,
- tryb dotyczący projektów indywidualnych,
- tryb dotyczący projektów systemowych⁴.

³ Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2007–2013 przyjęty przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 6 kwietnia 2011 r., s. 4.

⁴ *Szczegółowy opis...*, s. 9.

Głównym sposobem wyboru projektów w ramach RPO WP jest tryb konkursowy. Przewiduje się dwie procedury naboru i oceny wniosków oraz wyboru projektów do dofinansowania. Są to:

- procedura standardowa,
- procedura z preselekcją⁵.

2. Charakterystyka gminy Jodłowa

Gmina Jodłowa położona jest w zachodniej części województwa podkarpackiego, w obrębie Pogórza Ciężkowickiego. Należy do powiatu dębickiego.

W skład gminy Jodłowa wchodzi pięć jednostek osadniczych: Jodłowa (jest to wieś gminna, w której wyodrębniono trzy sołectwa: Jodłowa Dolna, Jodłowa Górna, Jodłowa Wisowa), Dębowa, Dęborzyn, Dzwonowa i Zagórze. Zajmują łącznie powierzchnię około 5992 ha, czyli około 60 km².

Jodłowa jest największą miejscowością wchodzącą w skład gminy Jodłowa. Położona jest w dolinie rzeki Jodłówki, wzdłuż drogi biegnącej z Bielów do Tuchowa. Jest jedną z największych wsi w Polsce, rozciąga się na długości ok. 11 km i zajmuje obszar ponad 40 km². Na mocy uchwał Rady Gminy w 1990 r. Jodłowa została podzielona na trzy sołectwa Jodłowa Dolna, Jodłowa Górna oraz Jodłowa Wisowa.

Pierwsze wzmianki o Jodłowej Górnej (Polskiej) pochodzą z 1354 r. W 1359 r. Kazimierz Wielki zezwolił na osadzenie nowej wsi Jodłowa, na prawie niemieckim, na 80 łanach. Sprowadzono osadników niemieckich, stąd tę wioskę nazwano Jodłową Niemiecką (Dolna).

Na terenie Gminy Jodłowa znajduje się kilka bardzo ciekawych obiektów zabytkowych. Niektóre z nich są wpisane do rejestru zabytków. Są to m.in.: Kościół Parafialny pw. św. Stanisława Błm, Kościół pw. św. Mikołaja, zwany kaplicą cmentarną, Kaplica

⁵ Tamże, s. 10.

mszalna pw. MB Bolesnej w Jodłowej Górnej, Pomnik Konstytucji 3-go Maja, pozostałości dworu w Dęborzynie.

3. Wpływ RPO WP na gminę Jodłowa jako wspólnotę mieszkańców

Gmina Jodłowa, dążąc do szybkiego rozwoju i możliwości poprawy poziomu i jakości życia mieszkańców oraz zmniejszenia dystansu rozwojowego dzielącego nas od państw Europy Zachodniej, aktywnie uczestniczy we wdrażaniu RPO WP, składając wnioski o dofinansowanie projektów w ramach ogłaszanych naborów.

Jednak profil gminy, przede wszystkim jej rolniczy charakter i brak dużych zakładów przemysłowych, sprawia, że samorząd posiada ograniczone możliwości ubiegania się o środki. Mimo to zostały złożone wnioski w ramach następujących osi priorytetowych:

— Oś 2. „Infrastruktura techniczna”, działanie 2.1 „Infrastruktura komunikacyjna”, schemat C „Drogi gminne” – „Przebudowa drogi 106504R w miejscowości Jodłowa”.

Celem ogólnym projektu jest „Poprawa powiązań komunikacyjnych i systemu komunikacji publicznej na terenie gminy Jodłowa”, a dzięki temu w województwie podkarpackim.

— Oś 2. „Infrastruktura techniczna”, działanie 2.2 „Infrastruktura energetyczna” – „Kompleksowa termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w gminie Jodłowa”.

Cel główny projektu to „Obniżenie kosztów ponoszonych na ogrzewanie oraz ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, pyłów i innych spalin szkodliwych dla środowiska na terenie gminy Jodłowa do roku 2012, których źródłem pośrednim lub bezpośrednim są obiekty użyteczności publicznej, tj.:

- budynek Szkoły Podstawowej w Dęborzynie,
- budynek Urzędu Gminy w Jodłowej,
- budynek wielofunkcyjny w Jodłowej,
- budynek Szkoły Podstawowej nr 3 w Jodłowej Wisowej,

- budynek Szkoły Podstawowej nr 2 w Jodłowej Górnej,
- budynek Szkoły Podstawowej w Dębowej.”

Osiągnięcie głównych celów projektu możliwe będzie dzięki realizacji celów szczegółowych, tj. „Zmniejszeniu zużycia energii oraz poprawie bilansu energetycznego obiektów użyteczności publicznej poprzez termomodernizację budynków”.

— Oś 4. „Ochrona środowiska i zapobieganie zagrożeniom”, działanie 4.4. „Zwalczanie i zapobieganie zagrożeniom” – „Wypożyczenie jednostki odpowiedzialnej za podejmowanie działań ratowniczych w samochód ratowniczo-gaśniczy celem zwiększenia bezpieczeństwa na terenie gminy Jodłowa”.

Celem projektu jest:

- zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom i turystom,
- zmniejszanie ryzyka i ograniczanie skutków pożarów, powodzi, wypadków drogowych,
- ochrona środowiska naturalnego.

— Oś 5. „Infrastruktura publiczna”, działanie 5.1 „Infrastruktura edukacyjna”, schemat B „System oświaty” – „Modernizacja budynku nr 5 – Zespołu Szkół nr 1 w Jodłowej”.

Celem projektu był remont kapitalny budynku wraz ze zwiększeniem ilości sal lekcyjnych oraz zakupem nowoczesnych pomocy dydaktycznych.

Tylko wniosek złożony w ramach osi 5 nie został zakwalifikowany do dofinansowania.

4. Wpływ RPO WP na gminę Jodłowa jako wspólnotę samorządową

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w art. 164 ust. 1 stanowi, że: „Podstawową jednostką samorządu terytorialnego jest gmina”. Rozwinięcia norm konstytucyjnych dokonuje ustawa z dnia 8

marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁶. Już art. 1 tej ustawy mówi, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową, dokonując w ten sposób upodmiotowienia społeczności lokalnych. Odtąd bowiem mieszkańcy gminy zorganizowani w korporacyjną jednostkę samorządową sami powinni decydować o swoich sprawach. Przynależność do wspólnoty wynika z mocy prawa i nie zależy od aktywności czy też bierności mieszkańców⁷.

Wysokość kosztów całkowitych stanowiących 100% kosztów kwalifikowanych złożonego przez gminę wniosku pn. „Przebudowa drogi 106504R w miejscowości Jodłowa” po przeprowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego to 676 378,64 zł, w tym wydatki kwalifikowane: 669 180,64 zł, a wnioskowana kwota dofinansowania to: 468 426,44 zł.

Wartość złożonego wniosku o dofinansowanie projektu pn. „Kompleksowa termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w gminie Jodłowa” po przeprowadzeniu postępowań o udzielenie zamówienia publicznego to 1 720 967,91 zł, w tym wydatki kwalifikowane to 1 210 381,09 zł, a wnioskowane dofinansowanie to 1 028 823,92 zł.

Wartość złożonego przez gminę Jodłowa wniosku o dofinansowanie projektu pn. „Wyposażenie jednostki odpowiedzialnej za podejmowanie działań ratowniczych w samochód ratowniczo-gaśniczy celem zwiększenia bezpieczeństwa na terenie gminy Jodłowa” po przeprowadzonej procedurze przetargowej wyniosła 698 924,00 zł, a wnioskowana kwota dofinansowania to 594 085,40 zł.

Planowana wartość projektu pn. „Modernizacja budynku nr 5 – Zespołu Szkół nr 1 w Jodłowej” to 2 776 198,70 zł, wydatki kwalifikowane to 2 774 246,70 zł, a wnioskowane dofinansowanie z EFRR to 70% kosztów kwalifikowanych, czyli 1 941 972,68 zł⁸.

⁶ Ustawa z 8 marca o samorządzie gminnym, tj. Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1591 z późn. zm.

⁷ Z. Niewiadomski, W. Grzelczak, *Ustawa o samorządzie terytorialnym z komentarzem*, Warszawa 1990, s. 5–6.

⁸ Źródło: dane UG Jodłowa.

W celu określenia wpływu RPO WP na budżet gminy Jodłowa, analizie poddano dochody budżetowe w ostatnich ośmiu latach, tj. 2003–2010. Powodem objęcia analizą tak długiego okresu był fakt, że Polska przystąpiła do Unii Europejskiej 1 maja 2004 r. i chciano pokazać, jak kształtowały się dochody gminy przed przystąpieniem Polski do UE.

Gmina Jodłowa jest jedną z mniejszych gmin, jej dochody w 2003 r. kształtowały się na poziomie 7 047 tys. zł, a sama tylko subwencja oświatowa stanowiła prawie 46% dochodu gminy.

W okresie objętym analizą dochody uległy zwiększeniu do kwoty 18 219 tys. zł, czyli prawie o 260%. Jest to bardzo duży wzrost, zwłaszcza że wzrost dochodów własnych w badanym okresie to tylko 135% (z kwoty 757 tys. zł w 2003 r. do kwoty 1 023 tys. zł w 2010 r.). Na tak duży wzrost miały wpływ nie tylko środki pochodzące z UE, ale także zwiększenie dotacji na zadania zlecone i dotacji na zadania własne. To wszystko spowodowało, że udział subwencji oświatowej w dochodach gminy, mimo że relatywnie uległa ona zwiększeniu o 150%, wynosił w 2010 r. tylko 27%.

Uwzględnianie funduszy pomocowych w analizie budżetu jest utrudnione ze względu na to, że środki fizycznie wpływają do budżetu dopiero po zakończeniu projektu i złożeniu wniosku o płatność końcową, co najczęściej ma miejsce w roku następnym. W analizowanym okresie, tj. w latach 2003–2010 wartość środków pochodzących z funduszy UE to 3 496 tys. zł, a planowane środki na rok 2011 tylko z programu RPO WP to kwota 1 494 tys. zł. Do tego należy doliczyć jeszcze w ramach już podpisanych umów środki pochodzące z innych funduszy, których łączna wartość to 1 119 tys. zł.

Szczegółowy wykaz środków pozyskanych przez Gminę Jodłowa z programów UE zawiera tabela.

Rozwój gminy Jodłowa dzięki Regionalnemu Programowi Operacyjnemu...

Nazwa projektu	Program	Całkowita wartość projektu (tys. zł)	Wartość dofinansowania (tys. zł)
Wyposażenie jednostki odpowiedzialnej za podejmowanie działań ratowniczych w samochód ratowniczo-gaśniczy celem zwiększenia bezpieczeństwa na terenie gminy Jodłowa	RPO WP	699	594
Kompleksowa termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w gminie Jodłowa	RPO WP	1 721	1 029
Przebudowa drogi 106504R w miejscowości Jodłowa	RPO WP	676	468
Przebudowa rynku wraz z niezbędną infrastrukturą oraz budowa oświetlenia rynku i chodnika w centrum miejscowości Jodłowa	PROW	605	243
Zakup samochodu śmieciarki oraz pojemników na odpady	PROW	248	153
Rozbudowa i przebudowa istniejącego budynku na centrum kulturalno-sportowe z zapleczem dla OSP w Dębowej	PROW	532	172
Budowa boiska wiejskiego wraz ze świetlicą, parkingiem, chodnikiem, garażem i zapleczem sanitarnym w Jodłowej Górnej	PROW	829	413
Budowa parkingu oraz budowa oświetlenia parkingu i chodnika przy drodze powiatowej w centrum miejscowości Jodłowa	PROW	445	183
Rozbudowa i przebudowa istniejącego budynku na centrum kulturalno-sportowe z zapleczem dla OSP w Dzwonowej	PROW	1 217	295
Nowy zawód lepsze jutro dla mieszkańców gminy Jodłowa	PO KL	112	112
Czas na aktywność w gminie Jodłowa	PO KL	281	281
Edukacja dla małych Jodłowian – organizacja punktu przedszkolnego	PO KL	99	98
Wczesna edukacja przedszkolna – lepszy start w szkole	PO KL	380	374
Sortownia odpadów komunalnych w Jodłowej	ZPORR	1 321	566
Budowa publicznego obiektu ochrony zdrowia i rehabilitacji w Jodłowej	ZPORR	2 215	1 128
Razem:		11 380	6 109

Źródło: Opracowanie własne⁹.

⁹ Jak wyżej

Dokonując analizy wpływu RPO WP na budżet gminy Jodłowa, należy stwierdzić, że realizacja zadań w ramach RPO WP byłaby bardzo trudna do osiągnięcia ze środków własnych, czego przykładem jest projekt pn. „Modernizacja budynku nr 5 – Zespołu Szkół nr 1 w Jodłowej”, który nie otrzymał dofinansowania i nie został zrealizowany przez gminę z powodu braku środków. Jedyłą możliwością realizacji tych inwestycji, przy tak niewielkich dochodach własnych gminy byłoby zaciągnięcie kredytu. Realizacja tylko zadań, na które gmina otrzymała dofinansowanie w ramach RPO WP wymagałaby zaciągnięcia dodatkowo kredytu w wysokości równej otrzymanemu dofinansowaniu, tj. 2 091 tys. zł. Gdy doliczymy do tego jeszcze 1 942 tys. zł wnioskowanego dofinansowania na projekt, który nie został przyjęty, to daje nam to kwotę 4 033 tys. zł. Gdy tę kwotę doliczymy do zadłużenia na koniec 2010 r., tj. do 2 867 tys. zł, to otrzymamy kwotę w wysokości 6 900 tys. zł, co spowoduje, że wskaźnik zadłużenia budżetu gminy do dochodu wynosiłby prawie 38%. Gdy doliczymy pozostałe fundusze, które gmina pozyskała z programów UE, czyli 1 119 tys. zł, to wskaźnik ten wyniesie ponad 44%.

Te obliczenia, mimo że bardzo uproszczone, pokazują, jak duży wpływ na rozwój gminy mają środki pochodzące z programów UE. Pozwalają nie tylko na modernizację infrastruktury, poprawę atrakcyjności gminy, zmniejszenie różnic występujących między miastem a wsią, ale również na wyrównywanie szans kształcenia czy możliwości zdobycia nowych kwalifikacji zawodowych (PO KL). Obliczenia pokazały, że dzięki funduszom można prowadzić racjonalną gospodarkę budżetem gminy, bez nadmiernego zadłużania, jednocześnie realizując misję gminy zawartą w przyjętej Strategii.

5. Realizacja RPO WP

Najwięcej problemów gmina Jodłowa miała z realizacją projektu pn. „Wyposażenie jednostki odpowiedzialnej za podejmowanie działań ratowniczych w samochód ratowniczo-gaśniczy celem zwiększenia bezpieczeństwa na terenie gminy Jodłowa”, ponieważ

pojawiały się różne interpretacje dotyczące tego, jaką stawkę VAT zastosować przy zakupie sprzętu przeciwpożarowego. Projekty w ramach tego działania były realizowane w partnerstwie z jednostkami OSP. Sprzęt nabywany bezpośrednio do celów ochrony przeciwpożarowej zgodnie z zapisami ustawy o podatku od towarów i usług opodatkowany jest siedmioprocentową stawką VAT. Problemy w ustaleniu wysokości stawki VAT wynikały z tego, że gmina, jako partner główny ogłosiła przetarg na dostawę sprzętu, za niego zapłaciła, a na fakturze wskazano jako odbiorcę tego sprzętu jednostkę OSP, która była partnerem gminy w realizacji tego projektu, zgodnie zresztą z umową partnerską. Sprzęt został przekazany jednostce OSP protokołem zdawczo-odbiorczym.

Po złożeniu przez gminę wniosku o płatność, Urząd Marszałkowski zwrócił się z pismem o przedstawienie indywidualnej interpretacji Izby Skarbowej w sprawie prawidłowości zastosowanej stawki podatku VAT.

Gmina wystąpiła do Izby Skarbowej o wydanie interpretacji w ww. sprawie, wskazując, że właściwa jest stawka 7%. Na potwierdzenie swojego stanowiska gmina wskazywała wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 maja 2007 r., sygn. akt III SA/GI 568/07 (LEX nr 259625).

Izba Skarbowa w Katowicach, Biuro Krajowej Informacji Podatkowej w Bielsku Białej w dn. 12 października 2010 r. wydały interpretację indywidualną, stwierdzając, że stanowisko wnioskodawcy jest nieprawidłowe, tj. właściwą stawką VAT jest stawka 22% bez względu na cel, w jakim podmiot ten zakupuje te towary.

Gmina zgodnie z przysługującym jej prawem wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, po uprzednim wezwaniu na piśmie organu, który wydał interpretację do usunięcia naruszenia prawa.

W odpowiedzi na wezwanie Dyrektor Izby Skarbowej w Katowicach pismem z dnia 23 listopada 2010 r., nr IBPP2/443W-71/10/WN stwierdził brak podstaw do zmiany ww. interpretacji.

WSA w Rzeszowie wyrokiem z dnia 3 marca 2011 r., sygn. akt I SA/Rz 42/11 uchylił zaskarżoną interpretację. Tym samym WSA w Rzeszowie podzielił stanowisko zaprezentowane w orzeczeniach NSA z dnia 28 października 2008 r., sygn. akt I FSK 1322/07, i z dnia 15 czerwca 2010 r., sygn. akt I FSK 1082/09 oraz wojewódzkich sądów administracyjnych (np. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 27 maja 2010 r., sygn. akt I SA/Ol 259/10 i wyroku WSA w Krakowie z dnia 7 maja 2010 r., sygn. akt I SA/Kr 358/10), według którego wykładni art. 41 ust. 2 i ust. 10 ustawy VAT nie można dokonywać z pominięciem przepisów art. 29 pkt 2 i art. 32 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Z pierwszego przepisu wynika, że koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, natomiast art. 32 ust. 2 stanowi, że koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP ponosi gmina.

Od wyroku WSA w Rzeszowie Dyrektor Izby Skarbowej w Katowicach w dniu 20 kwietnia 2011 r. wniósł za pośrednictwem WSA w Rzeszowie skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Wyrok w NSA jeszcze nie zapadł.

Zamieszanie związane z wysokością stawki VAT jest niepożądane. Moim zdaniem błędem Urzędu Marszałkowskiego było żądanie od gmin indywidualnych interpretacji Izby Skarbowej w sprawie wysokości podatku VAT. Zapomniano o zasadniczej kwestii, mianowicie, że to nie na gminie ciąży obowiązek ustalenia wysokości stawki podatku VAT za zakupiony sprzęt do ochrony przeciwpożarowej, a na sprzedawcy. To sprzedawca nalicza i odprowadza podatek i to on ponosi wszelkie konsekwencje złego jego naliczenia. Gmina Jodłowa, ogłaszając przetarg, nie określała w nim wysokości podatku, jaki ma być naliczony, to oferent w świetle obowiązujących przepisów określił jego wysokość, uznając, że w przypadku zakupu sprzętu przez gminę, tylko protokół jego przekazania jednostce OSP upoważnia go do zastosowania 7% stawki VAT. Stanowisko sprzedawcy było zgodne z przytoczonymi przeze mnie wyrokami WSA i NSA.

Urząd Marszałkowski powinien zwrócić się do gmin o indywidualną interpretację w przypadku wątpliwości, czy VAT jest kosztem kwalifikowanym w tym projekcie, ale nie powinien żądać interpretacji dotyczącej jego wysokości.

Zakończenie

Korzyści Polski z członkostwa w Unii Europejskiej stają się coraz bardziej namacalne. Są one wielorakie i nie ograniczają się tylko do przepływów finansowych z Brukseli do Warszawy i 16 województw. Dla Polski, jako kraju będącego w cywilizacyjnym pościgu, pomoc finansowa ma ogromne znaczenie. Polska jest głównym beneficjentem polityki regionalnej w ramach Perspektywy Finansowej na lata 2007–2013.

Dzięki dostępności funduszy unijnych Polska oraz samorządy gminne wykorzystują szansę szybkiego rozwoju i możliwości poprawy poziomu i jakości życia mieszkańców oraz zmniejszenia dystansu rozwojowego dzielącego nas od państw Europy Zachodniej.

W niniejszej pracy zostały przedstawione projekty, które realizuje gmina Jodłowa w ramach RPO WP. Omówione zostały cele i rezultaty, jakie zamierza osiągnąć poprzez realizację tych projektów.

Ponieważ gmina we własnym imieniu i na własny rachunek prowadzi politykę finansową, w pracy nie mogło zabraknąć oceny wpływu realizowanych projektów i otrzymywanych w ramach ich realizacji środków finansowych na budżet gminy. Należy stwierdzić, że to właśnie dzięki środkom otrzymywanym w ramach RPO WP, gmina może znacznie szybciej realizować potrzeby, które zostały zawarte w *Strategii rozwoju*, jednocześnie w dalszym ciągu może prowadzić racjonalną gospodarkę budżetem.

To właśnie dzięki RPO WP gmina Jodłowa w pełni realizuje zapisaną w strategii misję, która brzmi: „Gmina Jodłowa stwarza warunki do bezpiecznego, dostatniego, godnego i szczęśliwego życia jej mieszkańców przez rozwój i modernizowanie infrastruktury”.

tury oraz wspieranie ekologicznego rolnictwa, agroturystyki i drobnej przedsiębiorczości”.

Tylko dobrze zarządzana gmina, sięgająca bez obaw po unijne fundusze jest w stanie zapewnić mieszkańcom szansę szybkiego rozwoju i możliwości poprawy poziomu i jakości życia oraz zmniejszenia dystansu rozwojowego dzielącego wieś od miasta.